

SOLICITAREA DE CLARIFICARI NR. 1

SOLICITARE CLARIFICĂRI ȘI REANALIZARE DOCUMENTAȚIE

Programul național „Masă sănătoasă” – anul 2026

U.A.T. Orașul Balș

Stimată doamnă / Stimate domn,

Subscrisa  în calitate de operator economic interesat de participarea la procedura de atribuire având ca obiect furnizarea pachetului alimentar în cadrul Programului național „Masă sănătoasă” – anul 2026, organizată de U.A.T. Orașul Balș, vă adresăm prezenta solicitare de clarificări și reanalizare a documentației de atribuire, în vederea modificării procedurii.

În urma analizării caietului de sarcini și a criteriilor de evaluare aferente procedurii, am constatat existența unor cerințe care nu se regăsesc în cadrul normativ aplicabil programului, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1171/2025 privind instituirea Programului național „Masă sănătoasă”, precum și Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025, cerințe care pot conduce la restrângerea concurenței și la limitarea participării operatorilor economici interesați.

Menționăm totodată faptul că cerințe similare au fost regăsite și contestate în cadrul unor proceduri derulate de alte autorități contractante, fiind analizate de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, care a reținut în mod constant că impunerea unor condiții tehnice sau criterii de evaluare fără temei legal și fără legătură directă cu obiectul contractului conduce la încălcarea principiilor nediscriminării, proporționalității și

tratamentului egal. De asemenea, inclusiv în anii anteriori, în cadrul unor proceduri derulate de aceleași autorități contractante, au fost formulate obiecții cu privire la introducerea unor cerințe de natură să restrângă concurența, existând astfel un precedent relevant în acest sens.

În acest context, apreciem că se impune cu atât mai mult reanalizarea caietului de sarcini, astfel încât documentația de atribuire să permită participarea unui număr cât mai mare de operatori economici, în condiții de egalitate reală de șanse, cu respectarea principiilor consacrate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În mod concret, solicităm reanalizarea următoarelor cerințe, prezentate punctual:

1. Mașina de ambalat fructe tip flow-pack

Caietul de sarcini prevede furnizarea produsului „fruct / desert”, formulare care permite operatorilor economici să opteze, în mod legal, pentru livrarea desertului, alternativ fructului, cu respectarea cerințelor nutriționale și sanitar-igienice prevăzute de legislația aplicabilă.

Cu toate acestea, prin criteriile de evaluare este impusă, în mod indirect, obligativitatea deținerii unei mașini de ambalat fructe de tip flow-pack, echipament destinat exclusiv ambalării fructelor, deși operatorul economic poate oferta în mod legal desert, situație în care acest echipament nu este necesar și nu are legătură cu obiectul ofertei.

Totodată, potrivit Regulamentului (CE) nr. 853/2004 privind igiena produselor alimentare, operatorii din sectorul alimentar au obligația implementării unui sistem de autocontrol bazat pe principiile HACCP, sistem care urmărește identificarea, evaluarea și controlul riscurilor, fără a impune utilizarea unor echipamente sau tehnologii industriale specifice de ambalare.

În aplicarea principiilor HACCP, operațiunile de ambalare pot fi realizate manual, în spații autorizate sanitar, de către personal instruit în igiena alimentară, cu analize medicale efectuate la zi, cu respectarea procedurilor de igienă, dezinfecție și trasabilitate, astfel cum este prevăzut de legislația sanitar-veterinară și de siguranță alimentară.

Prin urmare, impunerea unei tehnologii anume de ambalare, respectiv a unei mașini de tip flow-pack, depășește cadrul legal stabilit de normele HACCP și contravine principiului proporționalității, întrucât condiționează participarea operatorilor economici de deținerea unui echipament care nu este cerut de legislația aplicabilă și nu este necesar pentru asigurarea siguranței alimentelor.

În aceste condiții, solicitarea deținerii unei mașini de ambalat fructe reprezintă o cerință restrictivă, disproporționată și lipsită de temei legal, care limitează accesul operatorilor economici ce optează legal pentru furnizarea desertului și conduce la restrângerea artificială a concurenței.

2. Utilizarea unui mijloc de transport cu propulsie exclusiv electrică

Prin documentația de atribuire se impune utilizarea unui mijloc de transport cu propulsie exclusiv electrică, cerință care nu se regăsește în cadrul normativ aplicabil Programului național „Masă sănătoasă” și care nu are legătură directă cu obiectul contractului – respectiv furnizarea pachetului alimentar în condiții de siguranță alimentară.

Având în vedere obiectul licitației, obligația legală a operatorului economic constă în utilizarea unui mijloc de transport izoterm, avizat sanitar-veterinar de către DSVSA și sanitar de către DSP, potrivit Regulamentului (CE) nr. 852/2004 care să asigure respectarea normelor de igienă și, după caz, menținerea lanțului termic pe durata transportului.

Cu toate acestea, prin documentația de atribuire este introdusă atât obligația utilizării unui mijloc de transport cu propulsie exclusiv electrică, cât și acordarea unui punctaj suplimentar pentru această caracteristică, ceea ce conduce la restrângerea semnificativă a accesului operatorilor economici la procedură.

Totodată, această cerință introduce o politică de mediu locală în cadrul unei proceduri finanțate de Bugetul de stat, prin Ministerul Educației alocate prin act normativ național, fără existența unui temei legal care să permită autorității contractante impunerea unei astfel de obligații.

Impunerea cumulativă a obligației și a punctajului aferent favorizează în mod evident un număr limitat de operatori economici și creează un avantaj competitiv artificial, fără legătură cu obiectul contractului și fără temei în legislația aplicabilă Programului „Masă sănătoasă”.

În aceste condiții, această cerință afectează concurența reală și încalcă principiile tratamentului egal, nediscriminării și proporționalității prevăzute de Legea nr. 98/2016, întrucât transformă tipul de motorizare al autovehiculului într-un criteriu determinant de participare și de atribuire, deși acesta nu influențează siguranța alimentelor sau calitatea serviciului prestat.

3. Ambalaje secundare din hârtie reciclată

Prin documentația de atribuire este impusă utilizarea ambalajelor secundare din hârtie reciclată, cerință care nu se regăsește în cadrul normativ aplicabil Programului național „Masă sănătoasă”, respectiv în HG nr. 1171/2025 și Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025.

Legislația sanitară și de siguranță alimentară nu impune un anumit tip de material pentru ambalajele secundare, ci stabilește exclusiv obligația ca ambalajul utilizat să fie sigur pentru contactul cu alimentele, să protejeze produsul pe durata manipulării și să nu genereze contaminări.

Totodată, din punct de vedere practic și sanitar, ambalajele secundare din hârtie prezintă limitări evidente în cazul pachetelor alimentare distribuite zilnic elevilor, întrucât:

materialul se poate umezi în contact cu produsele care conțin carne sau componente cu umiditate;

există riscul de rupere în timpul manipulării și transportului;

ambalajul nu asigură o protecție adecvată împotriva contaminării externe;

nu oferă rezistența necesară pentru pachetul alimentar complet (sandviș + fruct/desert).

În aceste condiții, utilizarea exclusivă a ambalajelor din hârtie poate conduce inclusiv la deteriorarea produselor alimentare înainte de consum, aspect contrar scopului Programului „Masă sănătoasă”, care urmărește asigurarea unui pachet alimentar sigur și corespunzător din punct de vedere igienico-sanitar.

Mai mult, impunerea unui anumit tip de material pentru ambalajul secundar depășește competența autorității contractante, întrucât aceasta nu poate introduce cerințe suplimentare față de cadrul normativ național, cu atât mai mult cu cât finanțarea programului este asigurată din bugetul de stat, cu destinație clar stabilită.

În consecință, apreciem că această cerință are caracter restrictiv și disproporționat, limitând accesul operatorilor economici care utilizează ambalaje conforme sanitar, dar realizate din alte materiale sigure pentru contactul cu alimentele, fără a aduce un beneficiu real asupra calității sau siguranței produselor furnizate.

4. Termoboxuri cu volum minim de 178 litri și funcții de răcire/încălzire

Deși în caietul de sarcini se prevede prezentarea unor certificate de conformitate pentru termoboxurile utilizate, menționăm că aceste documente atestă exclusiv respectarea unor specificații tehnice ale produsului și nu echivalează cu avizarea acestora în cadrul sistemului HACCP, respectiv cu acceptarea utilizării lor în fluxul de siguranță alimentară.

În lipsa solicitării exprese a avizării HACCP sau a includerii echipamentelor în planul de autocontrol, cerința nu este fundamentată din punct de vedere sanitar, ci vizează exclusiv

caracteristici tehnice prestabilite (volum minim, funcții de răcire/încălzire), fără raportare la analiza de risc.

Totodată, având în vedere că transportul produselor alimentare se realizează cu mijloace auto izoterme, autorizate sanitar-veterinar de către DSVSA și sanitar de către DSP, dotate inclusiv cu instalație de refrigerare, menținerea temperaturii este deja asigurată în mod legal pe durata livrării.

De asemenea, în conformitate cu principiile HACCP, transportul poate fi realizat prin utilizarea termoboxurilor izoterme avizate HACCP, care asigură menținerea temperaturii pentru o durată de până la 4 ore, iar în cazul de față distanța dintre punctul de lucru și destinația finală este parcursă într-un interval de maximum o oră.

În aceste condiții, impunerea unor termoboxuri cu funcții active de răcire/încălzire, a unui anumit volum standardizat și a unui număr minim prestabilit reprezintă o cerință excesivă și disproporționată, fără legătură directă cu obiectul contractului, cerință care nu se regăsește în cadrul normativ aplicabil Programului național „Masă sănătoasă” și care conduce la restrângerea nejustificată a concurenței.

Având în vedere faptul că transportul produselor alimentare se realizează cu un mijloc de transport izoterm, avizat sanitar-veterinar de către DSVSA și sanitar de către DSP, care are ca scop menținerea temperaturii corespunzătoare pe durata livrării, nu este necesară utilizarea unui transport secundar sau a unor echipamente suplimentare, care nu sunt prevăzute ca cerință obligatorie de legislația aplicabilă.

Sistemul HACCP nu impune utilizarea unor termoboxuri electrice sau cu funcții active, ci stabilește obligația menținerii temperaturii produselor alimentare în funcție de timpul de transport, tipul produsului și analiza de risc, aspecte care pot fi respectate prin soluții pasive, izoterme, avizate sanitar.

Această formulare incompletă și lipsită de raportare la standardele HACCP poate conduce la interpretarea că cerința este stabilită cu direcție către un anumit furnizor, în detrimentul altor soluții tehnice perfect legale și conforme din punct de vedere sanitar.

În aceste condiții, apreciem că impunerea unui anumit volum standardizat, a unui număr minim de termoboxuri și a funcțiilor active de încălzire/răcire reprezintă o cerință excesivă și disproporționată, fără temei legal, care restrânge concurența și exclude operatorii economici care pot asigura în mod legal, sigur și conform HACCP transportul produselor alimentare.

5. Contract de salubritate pentru deșeuri

Prin documentația de atribuire se solicită prezentarea unui contract de salubritate prin care operatorul economic să asigure ridicarea deșeurilor de la destinatar, respectiv de la unitățile de învățământ beneficiare ale pachetului alimentar.

Această cerință depășește cadrul legal aplicabil contractului de furnizare, întrucât operatorul economic nu este generatorul deșeurilor rezultate din consumul produselor alimentare, acestea fiind generate ulterior livrării, la nivelul beneficiarului final.

Potrivit legislației privind gestionarea deșeurilor, obligația colectării și eliminării acestora revine deținătorului deșeurilor la momentul generării, respectiv instituției în incinta căreia are loc consumul produselor, iar nu furnizorului care asigură exclusiv livrarea.

În mod obiectiv, operatorul economic nu poate încheia un contract pentru ridicarea unor deșeuri care nu se află în posesia sau controlul său, iar impunerea unei asemenea obligații înainte de atribuirea contractului creează o condiție imposibil de îndeplinit la momentul depunerii ofertelor.

Totodată, această cerință presupune, în mod implicit, ca operatorul economic să preia atribuții care țin de administrarea unității de învățământ, aspect care excede obiectului contractului și competenței furnizorului.

În același timp, includerea unei astfel de condiții în caietul de sarcini poate conduce, în mod indirect, la avantajarea unui operator economic care a prestat anterior servicii similare în cadrul respectivei instituții, acesta fiind singurul care ar putea deține, dintr-o perioadă anterioară, documente sau practici privind gestionarea deșeurilor la nivelul beneficiarului.

În raport de cele expuse anterior, vă rugăm să ne comunicați în mod expres care este articolul de lege, ordinul sau actul normativ în vigoare care instituie obligația operatorului economic de a deține un contract de salubritate pentru ridicarea deșeurilor de la destinatar, respectiv de la unitățile de învățământ beneficiare ale pachetului alimentar.

În lipsa indicării unui temei legal clar, apreciem că această cerință reprezintă o condiție suplimentară introdusă de autoritatea contractantă, care nu se regăsește în cadrul normativ aplicabil Programului național „Masă sănătoasă” și care excede obiectului contractului de furnizare.

Solicitarea unui temei legal expres este necesară cu atât mai mult cu cât responsabilitatea gestionării deșeurilor aparține deținătorului acestora la momentul generării, iar operatorul economic furnizor nu are atribuții legale privind ridicarea deșeurilor de la beneficiarul final.

Având în vedere cele expuse anterior, vă rugăm să analizați cu maximă atenție solicitările formulate și să dispuneți reanalizarea și modificarea documentației de atribuire, în vederea alinierii acesteia la cadrul legal aplicabil Programului național „Masă sănătoasă” și la principiile care guvernează achizițiile publice.

În situația în care răspunsul autorității contractante nu va conduce la remedierea aspectelor semnalate, ne rezervăm dreptul de a formula căile legale de atac prevăzute de Legea nr.

101/2016, inclusiv sesizarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor și, după caz, a instanțelor competente.

Prezenta adresă este formulată în scopul asigurării unei proceduri transparente, competitive și conforme legislației în vigoare, cu respectarea interesului public și a principiilor tratamentului egal, nediscriminării și proporționalității.

Cu stimă,



U.A.T. ORAȘUL BALȘ

Str.N.Bălcescu nr.14 , Balș , Judetul Olt , România
Te.0249450145 , Fax .0249450140, e-mail :secretariat@primariabals.eu
<http://www.primariabals.eu>

Nr. 1786/30.01.2026

CĂTRE,

Toti operatorii economici interesati

Având în vedere solicitarea legata de atribuirea contractului de achizitie:
" Servicii de Catering pentru programul Masa sanatoasa in orasul Bals, Judetul Olt
în baza programului national "Masă Sănătoasă" pentru anul 2026, cu termen de depunere
04.02.2026, ora 10.

FORMULĂM PUNCT DE VEDERE PRIVIND SOLICITAREA DE CLARIFICARI

Referitor la critica: *În urma analizării caietului de sarcini și a criteriilor de evaluare aferente procedurii, am constatat existența unor cerințe care nu se regăsesc în cadrul normativ aplicabil programului, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1171/2025 privind instituirea Programului național „Masă sănătoasă”, precum și Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025, cerințe care pot conduce la restrângerea concurenței și la limitarea participării operatorilor economici interesați,*

vă aducem la cunoștință prevederile art.6 alin (1) din **HG 1171/2025** privind instituirea Programului național „Masă sănătoasă”: **Art. 6. - (1) Procedura de atribuire a contractelor de achizitie publica avand ca obiect furnizarea si/sau prestarea serviciilor pentru asigurarea mesei calde sau, dupa caz, a pachetelor alimentare se organizeaza la nivelul fiecărei unitati/subdiviziuni administrativ-teritoriale si se stabileste potrivit prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizitiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare.**

Asa cum este specificat si in caietul de sarcini, Autoritatea contractanta a aplicat procedură proprie conform Articolului 111 (1) in conditiile Legii 98/2016 privind achizitiile publice si ale Hotararii nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor

referitoare atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

„Articolului 111 (1) Procedura de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2, este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2)”

Contractul de Servicii de Catering pentru programul Masa sanatoasa in orasul Bals, Judetul Olt, este un contract de furnizare de alimente, care, conform anexei 2 la normele metodologice HG 395/2016, sunt produse care au impact asupra mediului

"Conform art. 32 alin (6¹) din HG 395 /2016 Categoriile de produse care au impact asupra mediului, pe durata intregului ciclu de viata, in sensul art. 187 alin. (8) lit. c) si alin. (9¹) din Lege, sunt prevazute in anexa nr. 2."

Conform prevederilor art. 187 din Legea 98 /2016 autoritatea contractanta atribuie contractul de achiziție publică/acordul-cadru ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic

Autoritatea contractanta stabilește oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire si a factorilor de evaluare prevazuti in documentele achizitiei.

Pentru atribuirea contractelor de achiziție publică al caror obiect are impact asupra mediului pe durata intregului ciclu de viata, autoritatea contractanta include in cadrul criteriului de atribuire factori de evaluare privind protectia mediului conform art. 187 alin (4¹) din Legea 98/2016.

Conform alin(8) al art. 187 din Legea 98/2016: cu exceptia aplicarii procedurii de negociere fara publicarea prealabila a unui anunt de participare prevazuta la art. 104 alin. (1) lit. b) din Lege , autoritatea contractanta nu va utiliza costul cel mai scazut/prețul cel mai scazut drept criteriu de atribuire in cazul: c) anumitor categorii de contracte de achiziție publică/ acorduri-cadru de produse care au impact asupra mediului pe durata intregului ciclu de viata. ”

Astfel, Autoritatea Contractanta justifica alegerea Criteriului de atribuire: Cel mai bun raport calitate pret conform prevederilor art. 187, alin (8) lit. c. din Legea 98/2016

Referitor la alegerea factorilor de evaluare vă aducem la cunoștință următoarele :

"Conform art. 32 alin (6) din HG 395 /2016 (6) Criteriile de atribuire se aplica in mod obligatoriu in cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru prevazute la art. 187 alin. (8) din Lege, iar ponderea alocata factorului pret nu poate fi mai mare de 40%."

In continuare regasiti justificările aplicării factorilor de evaluare asupra căror aveti obiecțiuni:

1. Aspect de mediu – utilizarea în procesul de distribuție a unui mijloc de transport cu propulsie exclusiv electrică (10%)

referitoare atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

„Articolului 111 (1) Procedura de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2, este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2)”

Contractul de Servicii de Catering pentru programul Masa sanatoasa in orasul Bals, Judetul Olt, este un contract de furnizare de alimente, care, conform anexei 2 la normele metodologice HG 395/2016, sunt produse care au impact asupra mediului

"Conform art. 32 alin (6¹) din HG 395 /2016 Categoriile de produse care au impact asupra mediului, pe durata intregului ciclu de viata, in sensul art. 187 alin. (8) lit. c) si alin. (9¹) din Lege, sunt prevazute in anexa nr. 2."

Conform prevederilor art. 187 din Legea 98 /2016 autoritatea contractanta atribuie contractul de achiziție publică/acordul-cadru ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic

Autoritatea contractanta stabileste oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire si a factorilor de evaluare prevazuti in documentele achizitiei.

Pentru atribuirea contractelor de achiziție publică al caror obiect are impact asupra mediului pe durata intregului ciclu de viata, autoritatea contractanta include in cadrul criteriului de atribuire factori de evaluare privind protectia mediului conform art. 187 alin (4¹) din Legea 98/2026.

Conform alin(8) al art. 187 din Legea 98/2016: cu exceptia aplicarii procedurii de negociere fara publicarea prealabila a unui anunt de participare prevazuta la art. 104 alin. (1) lit. b) din Lege , autoritatea contractanta nu va utiliza costul cel mai scazut/prețul cel mai scazut drept criteriu de atribuire in cazul: c) anumitor categorii de contracte de achiziție publică/ acorduri-cadru de produse care au impact asupra mediului pe durata intregului ciclu de viata. ”

Astfel, Autoritatea Contractanta justifica alegerea Criteriului de atribuire: Cel mai bun raport calitate pret conform prevederilor art. 187, alin (8) lit. c. din Legea 98/2016

Referitor la alegerea factorilor de evaluare vă aducem la cunoștință următoarele :

"Conform art. 32 alin (6) din HG 395 /2016 (6) Criteriile de atribuire se aplica in mod obligatoriu in cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru prevazute la art. 187 alin. (8) din Lege, iar ponderea alocata factorului pret nu poate fi mai mare de 40%."

In continuare regasiti justificările aplicarii factorilor de evaluare asupra căror aveti obiecțiuni:

1. Aspect de mediu – utilizarea în procesul de distribuție a unui mijloc de transport cu propulsie exclusiv electrică (10%)

referitoare atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

„Articolului 111 (1) Procedura de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2, este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2)”

Contractul de Servicii de Catering pentru programul Masa sanatoasa in orasul Bals, Judetul Olt, este un contract de furnizare de alimente, care, conform anexei 2 la normele metodologice HG 395/2016, sunt produse care au impact asupra mediului

"Conform art. 32 alin (6¹) din HG 395 /2016 Categoriile de produse care au impact asupra mediului, pe durata intregului ciclu de viata, in sensul art. 187 alin. (8) lit. c) si alin. (9¹) din Lege, sunt prevazute in anexa nr. 2."

Conform prevederilor art. 187 din Legea 98 /2016 autoritatea contractanta atribuie contractul de achiziție publică/acordul-cadru ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic

Autoritatea contractanta stabileste oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire si a factorilor de evaluare prevazuti in documentele achizitiei.

Pentru atribuirea contractelor de achiziție publică al caror obiect are impact asupra mediului pe durata intregului ciclu de viata, autoritatea contractanta include in cadrul criteriului de atribuire factori de evaluare privind protectia mediului conform art. 187 alin (4¹) din Legea 98/2026.

Conform alin(8) al art. 187 din Legea 98/2016: cu exceptia aplicarii procedurii de negociere fara publicarea prealabila a unui anunt de participare prevazuta la art. 104 alin. (1) lit. b) din Lege , autoritatea contractanta nu va utiliza costul cel mai scazut/prețul cel mai scazut drept criteriu de atribuire in cazul: c) anumitor categorii de contracte de achiziție publică/ acorduri-cadru de produse care au impact asupra mediului pe durata intregului ciclu de viata. ”

Astfel, Autoritatea Contractanta justifica alegerea Criteriului de atribuire: Cel mai bun raport calitate pret conform prevederilor art. 187, alin (8) lit. c. din Legea 98/2016

Referitor la alegerea factorilor de evaluare vă aducem la cunoștință următoarele :

"Conform art. 32 alin (6) din HG 395 /2016 (6) Criteriile de atribuire se aplica in mod obligatoriu in cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru prevazute la art. 187 alin. (8) din Lege, iar ponderea alocata factorului pret nu poate fi mai mare de 40%."

In continuare vă gasiti justificările aplicarii factorilor de evaluare asupra căror aveti obiecțiuni:

1. Aspect de mediu – utilizarea în procesul de distribuție a unui mijloc de transport cu propulsie exclusiv electrică (10%)

Factorul de evaluare este direct legat de obiectul contractului, întrucât livrarea zilnică/periodică a pachetelor alimentare presupune utilizarea mijloacelor de transport, iar utilizarea unui autovehicul electric contribuie la reducerea emisiilor de CO₂ și a poluării urbane. Cerința este formulată ca **factor de evaluare, nu ca cerință obligatorie**, ceea ce asigură respectarea principiului proporționalității și accesul liber la procedură.

2. Aspect calitativ – utilizarea a minimum unei mașini de ambalat fructe (10%)

Acest factor de evaluare a fost stabilit în vederea asigurării unui nivel ridicat de calitate și igienă în procesul de ambalare a produselor alimentare. Utilizarea unei mașini de ambalat contribuie la reducerea manipulării directe a produselor, la creșterea siguranței alimentare și la menținerea prospețimii acestora. Acordarea unei ponderi de 10% reflectă importanța acestui criteriu în creșterea eficienței operaționale și a trasabilității produselor, fără a afecta în mod semnificativ criteriile de natură tehnică sau financiară. Totodată, acest factor încurajează modernizarea proceselor de ambalare, reducerea pierderilor de produs și respectarea cerințelor de igienă și siguranță alimentară, contribuind astfel la livrarea unor produse conforme cu standardele de calitate aplicabile.

3. Aspect calitativ – utilizarea de ambalaje secundare din hârtie reciclată (10%)

Acordarea punctajului pentru utilizarea ambalajelor secundare din hârtie reciclată este justificată prin necesitatea reducerii cantității de deșeuri și a impactului asupra mediului generat de ambalajele utilizate în procesul de livrare a produselor.

Acordarea unei ponderi de 10% reflectă importanța acestui criteriu fără a afecta în mod disproporționat evaluarea aspectelor tehnice și economice. Astfel, criteriul stimulează operatorii economici să integreze soluții ecologice în lanțul de aprovizionare.

Acest factor de evaluare este în concordanță cu prevederile **OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor**, precum și cu obligația autorităților publice de a promova utilizarea responsabilă a resurselor și economia circulară.

Factorul este proporțional, măsurabil și aplicabil în mod egal tuturor operatorilor economici, fără a crea avantaje nejustificate

4. Aspect calitativ – utilizarea în transport a minimum 4 termoboxuri de volum minim 178 litri, cu funcții de răcire/încălzire (10%)

Stabilirea acestui factor de evaluare are ca scop asigurarea menținerii lanțului termic pe durata transportului produselor alimentare, condiție esențială pentru păstrarea calității, prospețimii și siguranței alimentare a pachetelor alimentare livrate.

Utilizarea termoboxurilor cu funcții de răcire/încălzire este direct legată de obiectul contractului și de condițiile de livrare a produselor, contribuind la reducerea riscului de alterare a alimentelor.

Stabilirea unor caracteristici tehnice minime pentru termoboxuri (volum minim, funcții de răcire/încălzire) este rezultatul unei evaluări a riscurilor asociate întregului flux de transport, manipulare și distribuție a produselor alimentare, și nu se raportează exclusiv la durata efectivă de deplasare. Conform principiilor HACCP și Regulamentului (CE) nr. 852/2004, analiza de risc vizează inclusiv etapele de încărcare, descărcare, manipulare, distribuire și eventuale întârzieri neprevăzute, precum și condițiile ambientale.

Deși transportul se realizează cu mijloace auto izoterme autorizate sanitar-veterinar de către DSVSA și sanitar de către DSP, aceste autorizații garantează menținerea temperaturii doar în interiorul vehiculului, fără a acoperi etapele ulterioare de manipulare și distribuție. Utilizarea termoboxurilor cu funcții active reprezintă o măsură suplimentară de control al temperaturii, justificată din perspectiva prevenirii riscurilor identificate în punctele critice de control (CCP).

Sistemul HACCP nu impune o anumită soluție tehnologică, dar nici nu limitează autoritatea contractantă la utilizarea exclusivă a soluțiilor pasive, izoterme, atunci când obiectivul este asigurarea unui nivel ridicat de siguranță alimentară pentru beneficiari vulnerabili.

Volumul minim solicitat și numărul de termoboxuri sunt corelate cu necesarul operațional estimat și au ca scop limitarea manipulărilor repetate și a expunerii produselor la variații de temperatură, aspecte direct relevante din perspectiva siguranței alimentare. Cerința este formulată în termeni funcționali, fără indicarea unui producător, model sau tehnologie proprietară, permițând ofertarea oricărei soluții echivalente care îndeplinește parametrii stabiliți.

Factorii de evaluare stabiliți de autoritatea contractantă sunt **legați de obiectul contractului, nu sunt cerințe eliminatorii, sunt clar definiți, verificabili și cuantificabili**, iar ponderea acestora este rezonabilă în raport cu importanța elementelor de mediu și calitate pentru furnizarea produselor alimentare. Prin urmare, aceștia respectă dispozițiile **Legii nr. 98/2016**, precum și principiile transparenței, tratamentului egal și proporționalității, prevăzute la art. 2 din cadrul Legii 98/2016.

Referitor la critica :*”În raport de cele expuse anterior, vă rugăm să ne comunicați în mod expres care este articolul de lege, ordinul sau actul normativ în vigoare care instituie obligația operatorului economic de a deține un contract de salubritate pentru ridicarea deșeurilor de la destinatar, respectiv de la unitățile de învățământ beneficiare ale pachetului alimentar”*

Solicitarea prezentării unui contract de gestionare a deșeurilor de către operatorii economici participanți la procedura de achiziție publică a fost introdusă în scopul respectării legislației în vigoare privind protecția mediului.

Având în vedere că activitățile desfășurate în cadrul contractului ce urmează a fi atribuit pot genera deșeuri, autoritatea contractantă are obligația de a se asigura că acestea sunt colectate, transportate și eliminate/valorificate în mod legal, prin intermediul unor operatori autorizați.

Prin urmare, solicitarea existenței unui contract de gestionare a deșeurilor nu are caracter restrictiv, ci reprezintă o măsură necesară și proporțională, menită să garanteze respectarea obligațiilor legale în domeniul protecției mediului și să prevină riscurile de poluare sau de gestionare necorespunzătoare a deșeurilor rezultate din executarea contractului.

Conform art. 6 alin (1) din OUG 195/2005 Protecția mediului constituie obligația și responsabilitatea autorităților administrației publice centrale și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice.

În procesul de realizare a produselor alimentare ce fac obiectul contractului se generează **deșeurile alimentare, ambalaje și alte deșeurile nepericuloase**, pentru care operatorii economici au obligația legală de a asigura colectarea separată și eliminarea/valorificarea prin intermediul unor operatori autorizați

Conform art. 23 din OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor (1) Producătorul de deșeurile inițial sau, după caz, orice detinator de deșeurile are obligația de a efectua operațiunile de tratare în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1)-(3) și art. 21 prin mijloace proprii sau prin intermediul unui operator economic autorizat care desfășoară activități de tratare a deșeurilor sau unui operator public ori privat de colectare a deșeurilor în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1)-(3) și art. 21.

Cerința nu are caracter restrictiv sau discriminatoriu, fiind aplicabilă în mod egal tuturor operatorilor economici și având ca scop exclusiv asigurarea conformității legale a activităților desfășurate pe durata derulării contractului, precum și prevenirea riscurilor de poluare și a eventualelor sancțiuni aplicabile autorității contractante.

Contractul de gestionare a deșeurilor poate fi prezentat la momentul semnării contractului de achiziție publică, în cazul în care operatorul economic nu deține unul la data depunerii ofertei.

În consecință, observațiile formulate de operatorul economic nu pot fi reținute în totalitate .

Primar
Rotea Catalin Ștefan